

ХОТЯТ ДОВЕРИЯ

ПРЕЗИДЕНТ и правительство хотят, чтобы полиция сосредоточила основные усилия на защите прав и свобод человека и гражданина в соответствии с международными стандартами. Чтобы модель отношений органов и общества из «доминантной» превратилась в «партнерскую». Именно поэтому в законопроект включены в адаптированном виде международные нормы из Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, Международного кодекса поведения государственных должностных лиц, Декларации о полиции, Европейского кодекса полицейской этики, Всеобщих стандартов борьбы с коррупцией в полицейских ведомствах и органах.

Законопроект предлагает обязать руководителей территориальных органов внутренних дел на уровне региона, города, района и даже отдельно взятого участка выступать с отчетами перед гражданами. На уровне субъекта Федерации и муниципалитета отчеты будут обязательными перед думами и законодательными собраниями. Ну а ниже — непосредственно перед гражданами. Помимо отчетов полицию обяжут информировать о своей деятельности СМИ.

Официальную оценку работы отдельных подразделений будут проводить с учетом общественного мнения. Правда, изучать это мнение будет само МВД. При МВД России, ГУВД, РОВД будут созданы общественные советы из трудящихся, общественных объединений, деятелей культуры, науки и искусства, а также представителей конфессий.

Право на сведения о деятельности полиции имеют не только СМИ и общественные объединения, но и обычные граждане. Они вправе получать от полиции информацию, непосредственно затрагивающую их права.

Более того, одна из главных целей полиции — обещивать общественное доверие к себе и поддержку граждан. Для этого придется постараться, чтобы действия ее сотрудников были обоснованными и понятными для населения. При этом информация о любых гражданах должна собираться только в соответствии с Законом «О персональных данных».

Так, полиции запрещено будет собирать, хранить, использовать и распространять информацию о частной жизни лица... без его согласия. Правда, кроме случаев, предусмотренных федеральным законом. Сведения же, порочащие гражданина и преданные гласности сотрудником полиции, должны быть опровергнуты в той же форме, в какой они были преданы гласности. Срок — не более месяца.

Сотрудник полиции обязан следить за столь эфемерным понятием, как общественная репутация. На службе и вне ее он должен воздерживаться от любых действий, которые могут опорочить его достоинство, вызвать сомнение в его беспристрастности или подорвать авторитет полиции.

ЗАДЕРЖАННЫХ ВНЕСУТ В РЕЕСТР

В ЗАКОНОПРОЕКТЕ особо оговорены права задержанных. Такие граждане должны содержаться «в условиях, исключающих угрозу их жизни и здоровью». Всех задержанных будут вносить в особый реестр. Кроме того, полиция обязана сообщить о задержании граждан (но только по их просьбе) их родственникам или иным лицам. Обязана оказать задержанным первую помощь и принять меры по устранению угрозы чьей-либо жизни, здоровью или объектам собственности, возникшей в результате задержания.

При применении любых мер по ограничению прав и свобод сотрудник полиции обязан разъяснить причину их применения, а также права и обязанности задержанного. Правда, оговорка на этот счет в законопроекте все же есть: кроме случаев, когда такое разъяснение невозможно либо неуместно. В дальнейшем сотрудник полиции обязан принести извинения гражданину, чьи права и свободы были им нарушены.

ПРОФСОЮЗ И ДЕКЛАРАЦИЯ

КАЖДЫЙ сотрудник полиции обязан будет представлять сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера — своих и членов своей семьи. Однако публичность имущественной сферы несколько компенсируется расширением прав самих сотрудников. Так, они получают право на объединение в профессиональные союзы и ассоциации.

Всех полицейских заставят пройти психофизиологическое обследование, протестируют на алкогольную, наркотическую и иную токсическую зависимость. Их будут испытывать на предмет морально-психологических, деловых и иных качеств. Периодически их будут экзаменовать на знание Конституции РФ и законодательства страны, а также — на знание международных документов о правах человека и противодействию коррупции.

Попасть в полицию на работу можно будет только по личной рекомендации ее сотрудников. Уже работающие сотрудники не будут уволены из органов в связи с новым законом. Но они должны будут написать заявление о согласии на его положения.

ПЫТКИ ПОД ЗАПРЕТОМ

ПЫТАТЬ запрещалось и раньше, но это мало на что влияло. Однако теперь ограничения конкретизированы. Сотрудник полиции не имеет права прибегать к пыткам еще и к любому насилию, к жестокому обращению с гражданами — в том числе к такому, которое предполагает «всего лишь» унижение человеческого достоинства. Нельзя поощрять или осуществлять любое действие, связанное с причинением боли и страданий — в том числе нравственных — даже для получения каких-либо сведений либо признания.

При этом сотрудник полиции не вправе оправдывать свои незаконные действия или бездействие интересами службы, экономической целесообразности, требованиями вышестоящих должностных лиц или иными мотивами.

ПРАВО НА ВЗЛОМ

В ПЕРЕЧНЕ обязанностей полиции — ровно 40 пунктов, в перечне прав — 42. Они включают в себя традиционные требования по защите граждан и общества от преступников, регистрации заявлений, помощи пострадавшим и так далее. Практически круг обязанностей полиции по сравнению с действующим законом не изменился, за исключением разве что небольших частностей. Для нас гораздо важнее, к каким мерам принуждения вправе будет прибегать полиция. В их перечне поправки по сравнению с действующими нормами более значительны.

Особо стоит остановиться на праве беспрепятственного входа в жилые и иные помещения граждан, а также в транспортные средства в любое время суток. В том числе — путем взлома замков и запоров. По поводу этого в Интернете и среди правозащитников сразу раздалась яростные протесты. Однако стоит иметь в виду, что просто так взломать любую дверь полиция будет не вправе. **Делать это можно будет в трех случаях:**

- при непосредственном преследовании потенциальных преступников;
- при обоснованном подозрении на совершаемое за закрытыми дверями преступление, несчастный случай или нахождение человека в

беспомощном состоянии — в том числе для оказания помощи пострадавшим;

- при стихийных бедствиях, катастрофах, авариях, эпидемиях, эпизоотиях, массовых беспорядках и иных чрезвычайных обстоятельствах, непосредственно угрожающих жизни и здоровью граждан, — для обеспечения безопасности личности, общества и государства.

Любое проникновение в жилище против воли его владельцев предполагает нарушение конституционного права граждан на неприкосновенность жилища. Поэтому такое действие обставлено рядом правил. **Так, сотрудник полиции обязан:**

- уведомить находящихся за закрытыми дверями граждан об основаниях своих действий;
- использовать безопасные способы и средства;
- с уважением относиться к чести и достоинству, жизни, здоровью граждан;
- не допускать без необходимости причинения имущественного ущерба;
- не разглашать ставшие известными ему в связи с входением в жилое помещение факты частной жизни находящихся там граждан;
- сообщить непосредственному начальнику и представить рапорт о факте проникновения в жилое помещение помимо воли находящихся там граждан.

ПРАВО НА СИЛУ

ЛЮБОЙ СОТРУДНИК ПОЛИЦИИ в любое время — в том числе нерабочее — имеет право применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие лично или в составе подразделения. Для этого он раз в год обязан проходить спецподготовку и проверку на профпригодность.

Перед применением силы полицейский обязан предупредить о своих действиях и дать людям возможность и время выполнить его законные требования — если только предупреждение не будет более опасным, чем само применение силы. В законопроекте применена формулировка: «когда предупреждение неуместно и невозможно».

Сотрудник полиции имеет право стрелять на поражение, если при задержании гражданин пытается сократить расстояние до полицейского либо достать что-нибудь из одежды без его команды. А также при других действиях, которые могут быть расценены как угроза насилия или завладения его оружием.

Предполагается, что полицейский способен сам определить оптимальные действия для минимизации ущерба от собственной силы. **качестве специальных средств сотрудник полиции имеет право применять:**

- палки резиновые;
- слезоточивый газ;
- наручники, а при их отсутствии — подручные средства связывания;
- специальные окрашивающие средства;
- электрошоковые устройства;
- служебных собак на поводке и в наморднике или без него;
- светозвуковые средства отвлекающего воздействия;
- средства принудительной остановки транспорта;
- средства сковывания движения биологических объектов (сети);
- водометы, бронемашин, спирали;
- средства разрушения преград.

ЗАПРЕТ НА СИЛУ

ОДНОВРЕМЕННО с правом на применение силы законопроект выделяет случаи, когда это категорически запрещено. А также устанавливает пределы применения силы. Так, запрещается применять силу, оружие и спецсредства к женщинам с видимыми признаками беременности, к инвалидам и малолетним — кроме случаев оказания ими вооруженного сопротивления или нападения, угрожающего жизни и здоровью граждан. А еще такой запрет действует... при пресечении несанкционированных собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований. Но только в том случае, если они носят ненасильственный характер и не нарушают общественный порядок, работу транспорта, средств связи и организаций.

При применении спецсредств запрещено:

- наносить человеку удары резиновой палкой по голове, шее и ключичной области, животу, половым органам, в область проекции сердца, а также многократно наносить удары в одно и то же место;
- применять наручники и подручные средства связывания, заведомо влекущие телесные повреждения;
- применять водометы при температуре ниже нуля;
- применять средства принудительной остановки транспорта в отношении транспорта с пассажирами, мотоциклов, мопедов, мотороллеров, мопедов;
- применять средства принудительной остановки транспорта на горных дорогах или участках дорог с ограниченной видимостью, железнодорожных переездах, мостах, путепроводах, эстакадах, в туннелях.

И наконец, главное. Сотрудник полиции не имеет права применять огнестрельное оружие при значительном скоплении граждан, если в результате его применения могут пострадать посторонние лица.